

Решение

Расширенного заседания Координационного Совета Минэнерго России по торфяной промышленности и НП «Росторф» по вопросу «О состоянии торфяной отрасли в Российской Федерации».

Россия обладает крупнейшими в мире запасами торфа- 175 млрд. тонн.

Активное применение торфа в различных сферах: энергетике, сельском хозяйстве, строительстве, медицине, водо - и землевосстановлении имеет более чем столетнюю историю. Уже сам по себе этот факт может являться основанием для развития и переоценки потенциала использования торфа в современных условиях.

Однако в течение последних десятилетий добыча торфа значительно снизилась. Инженерная и производственная база, обеспечивающая добычу и применение торфа (в частности в энергетике, сельском хозяйстве) в значительной степени устарела и не соответствует современным требованиям, предъявляемым для добывающих предприятий.

Отсутствие четко сформулированной концепции развития торфяной отрасли (программы развития отрасли) не позволяет, в настоящее время, надеется на значительную государственную поддержку торфодобывающих предприятий. Торф не находит достойного места и в федеральных целевых программах.

Планомерный рост цен на уголь и газ привел к тому, что в 2011 году торф стал экономически более эффективным топливом, чем альтернативное классическое углеводородное топливо (включая мазут и сжиженный газ). Данное обстоятельство способствует расширению возможностей его применения, как в большой энергетике, так и в коммунальном хозяйстве регионов. Повсеместная распространенность торфяных ресурсов, доступность технологий добычи, значительные возможности по интеграции торфодобывающих комплексов в экономику регионов своего расположения могут сыграть значительную роль в интенсификации процессов роста торфодобывающих предприятий и обновления отрасли.

Энергетическая стратегия России до 2030 года, утвержденная Правительством Российской Федерации в 2009 году отмечает недостаточное использование местных видов топлива в региональных энергетических балансах. Очевидна заинтересованность государства в рациональном использовании имеющихся ресурсов и торф, здесь, в силу своей распространенности должен играть более значительную роль.

Во многих российских регионах промышленная добыча торфа возможна и является экономически эффективным видом деятельности, отрасль может сформировать существенный инвестиционный потенциал для отечественного рынка машиностроения, рынка труда, строительного рынка и т.д.

Торф – широкораспространенное полезное ископаемое, поставка торфа осуществляется на незначительное плечо. Риски, связанное с недопоставкой

торфа, срывом поставок, сведены к минимуму. Наличие торфа в балансе энергокомпаний, снимает требования по наличию резервного энергоносителя, что является критически важным в чрезвычайных ситуациях.

В настоящее время отрасль находится в сложном финансово-экономическом положении. Ее инвестиционная привлекательность не соответствует богатейшему потенциалу отечественных торфяных ресурсов. Преобразования в отрасли идут неудовлетворительными темпами. Отсутствуют реальные региональные программы развития торфа на местах. Усиливается зависимость отрасли от импорта технологий и оборудования из-за отсутствия российского торфяного машиностроения.

Обновленная нормативно-правовая база отрасли, рациональная система государственной поддержки должна сыграть значительную роль для дальнейшего развития торфяной отрасли.

Первоочередные вопросы, которые необходимо решить с помощью Министерства энергетики Российской Федерации:

1. Оказать содействие рассмотрению и принятию Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации Федерального Закона «О некоторых мерах по стимулированию использования торфа в энергетике», внесенного депутатами Язевым В.А. и Липатовым Ю.А.

2. Оказать содействие в подготовке и принятии федеральной программы развития торфодобывающей отрасли. Для указанной работы организовать межведомственную рабочую группу, включив в её состав специалистов торфодобывающих компаний, ученых торфяного профиля.

3. Рекомендовать Губернаторам и Главам Правительств торфодобывающих регионов разработать и утвердить региональные программы развития торфодобывающей отрасли, в том числе предусмотрев региональное финансирование намеченных программных мероприятий.

4. В течение 2012 года надлежащим образом утвердить и осуществить государственную юридическую регистрацию следующей нормативной документации:

- Временная инструкция по инвентаризации фрезерного и кускового топливного торфа и торфа для сельского хозяйства (Утверждена Управлением топливной промышленности Моссовнархоза 1963 г.)
- Инструкция по текущему учету фрезерного торфа (разработана в 2007 г. ВНИИТП и подготовлена к согласованию)
- "Нормы технологического проектирования предприятий по добыче торфа" разработаны Гипроторфом и ВНИИТП, согласованы с Госстроем СССР и ГКНТ (N 45-863 от 10.11.85), и утверждены приказом по Министерству торфяной промышленности РСФСР от 01.07.86 N 123.
- Инструкция по паспортизации торфяной залежи (РД 153-12.4-001-99 Минтопэнерго России, согласована с Ростехнадзором и МПР)

- Правила технической эксплуатации предприятий торфяной промышленности. Утверждены Госкомитетом по топливной промышленности при Госплане СССР, 1965 г.

5. Рекомендовать службам Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации включить в план разработки НИОКР, финансируемой за счет средств федерального бюджета, подготовку документации по созданию специализированных машин для перевозки торфа, в том числе специализированных вагонов - торфовозов (колея 1520 мм), автомобильных прицепов, тракторных прицепов и т.д.»

6. Решить вопрос в Ростехнадзоре об исключении участка по добыче торфа из Перечня типовых видов опасных производственных объектов. В соответствии с приказом Ростехнадзора от 25.04.2006г. № 389 в перечень типовых видов опасных производственных объектов включен участок добычи торфа. Для эксплуатации участка добычи торфа должна функционировать специальная система управления промышленной безопасности, аналогичная системе, функционирующей на угольных шахтах. Мировой практики применения подобных систем управления нет.

7. Обратиться в Правительство Российской Федерации по изменению ставок таможенных сборов за экспорт торфяной продукции. Просить:

- Внести дополнение в Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2011г. № 724 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2004 г. № 863» исключив из данного постановления торф.
- Создать отдельную группу для торфа и торфяной продукции, либо включить торф, упакованный в блоки и кипы в группу 68, раздел 15 «Изделия из камня или других минеральных веществ (включая углеродные волокна, изделия из углеродных волокон и изделия из торфа), в другом месте не поименованные или не включенные»;

в части организации импорта торфодобывающей техники:

установить нулевой размер таможенной пошлины для техники, используемой для добычи торфа, подготовки торфяных месторождений, транспорта торфа, переработки торфа и не выпускаемой серийно на территории Российской Федерации.

8. Рекомендовать ФСТ РФ рассмотреть возможность включения топливного торфа (и продуктов его переработки) в категорию грузов, действие исключительных тарифов на перевозку которых подлежит ежегодной пролонгации.

9. Распоряжением Минэнерго России создать рабочую группу с включением в её состав специалистов производственной сферы, экономистов, ученых торфяного профиля с целью подготовки экономической, социальной, экологической целесообразности развития торфяной промышленности Российской Федерации на перспективу.

10. Рассмотреть возможность создания обособленного

административного сектора (отдела) в аппарате департамента угольной и торфяной промышленности Министерства энергетики, в рамках курирующего торфодобывающую отрасль.

11. Оказать содействие (помощь) в создании Научно-производственного Центра торфяной промышленности на базе Тверского Государственного технического университета, научно-производственного объединения «Тверской РМЗ», торфопредприятия ОАО «Васильевский Мох» для разработки, испытания, изготовления оборудования и передачи в промышленность новых технологий добычи и переработки торфа, современного технологического оборудования.

12. Просить соответствующие службы Минэнерго России предложить проект современного энергообъекта с когенерацией, работающего на местных видах топлива (торфа) с последующим тиражированием в регионах Российской Федерации.

13. Разработать и утвердить программу поддержки торфяных предприятий, включающую механизм снижения налоговых платежей, получения льготных кредитов или субсидирование процентных ставок, принципы тарифного регулирования, направленные на улучшение инвестиционной привлекательности отрасли.

14. Просить Минэнерго России совместно с другими министерствами в целях обеспечения региональной энергобезопасности, предотвращения резкого повышения тарифов на коммунальные услуги, ввиду тенденции к росту стоимости основных энергоресурсов и железнодорожных перевозок, довести до 20% показатель обязательного использования в топливном балансе местного топлива.

Председатель Координационного Совета

К.Ю.Алексеев

Директор НП «Росторф»

В.Н.Пахомов

2 Москва

21 февраля 2012г.